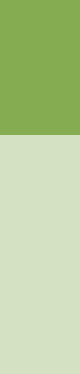


ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОВСЕМЕСТНОЙ ПОДДЕРЖКИ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ОСНОВЫ ДЛЯ КЛИМАТИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

**КРАТКОЕ РУКОВОДСТВО
ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ
МЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИХ И
ГИДРОЛОГИЧЕСКИХ СЛУЖБ (НМГС)**





Изменчивость климата всегда являлась важным фактором, стимулирующим деятельность человека. В ходе истории периодические засухи, наводнения, аномально высокие температуры, резкие похолодания и штормы наносили вред урожаям и сообществам. Более долгосрочные периоды потепления или похолодания заставляли поселения и целые цивилизации мигрировать либо давали им возможность расширяться.

Сегодня потребность в адаптации к изменчивости климата от сезона к сезону, от года к году и от десятилетия к десятилетию сопровождается проблемой долгосрочных климатических изменений. К счастью, научные достижения расширяют наши возможности по предсказанию или даже прогнозированию будущего климата. Наше понимание климатической системы продолжает улучшаться и уже достаточно глубоко для того, чтобы мы могли понять, каким образом нам следует подготовиться к завтрашнему климату. Таким образом, сейчас мы можем предоставлять информацию, которую правительства, организации и отдельные лица могут использовать в целях управления климатическими рисками и возможностями.

Все большее число стран имеет потенциал для предоставления национального климатического обслуживания. Они основываются на своем опыте в области предоставления информации о погоде и климате в целях производства обслуживания, при котором данная информация адаптируется к требованиям конкретных пользователей и ориентируется на их нужды. Таким образом, климатическое обслуживание позволяет включить научно обоснованную климатическую информацию и прогнозы в процесс планирования, формирование политики и практику в целях получения реальной пользы для общества. Это необходимо, поскольку проблемы, с которыми сталкивается человечество в настоящее время, включая проблемы, относящиеся к климату, становятся все более сложными и взаимосвязанными.

Для обеспечения предоставления климатической информации, на основе которой могут приниматься практические решения и меры во всех странах, правительства и организации работают вместе в

целях создания Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания (ГОКО). Данная инициатива, охватывающая все учреждения Организации Объединенных Наций, также включает соответствующих партнеров и заинтересованные стороны, не входящие в систему ООН, а лидирующую роль в настоящее время осуществляет Всемирная Метеорологическая Организация. Это связано с тем, что климатическое обслуживание является межсекторальной областью и требует знаний не только в области погоды и климата, но и в широком ряде дисциплин и сфер с тем, чтобы полностью обеспечить потребности пользователей.

Осуществление ГОКО на национальном уровне, вероятно, потребует использования подхода, подобного тому, который используется на международном уровне: многие различные правительственные учреждения, а также гражданское общество тесно сотрудничают в разработке и использовании климатического обслуживания, необходимого для управления рисками и возможностями, связанными с изменчивостью и изменением климата.

В целях оказания помощи странам – членам ВМО в предоставлении своим правительствам убедительных доводов в пользу ГОКО и создания межведомственной «группы стран ГОКО» данная короткая брошюра дает ответы на девять часто задаваемых вопросов, которые были адресованы в Секретариат ВМО.

1. Что такое Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания и каковы ее цели?

ГОКО представляет собой глобальное партнерство правительств и организаций, которые производят и используют климатическую информацию и обслуживание. Она призвана дать возможность исследователям, а также производителям и пользователям информации объединить свои усилия для улучшения качества и количества климатического обслуживания по всему миру, и особенно в развивающихся странах.

В основе ГОКО должно лежать непрерывное совершенствование климатических прогнозов и сценариев изменения климата для того, чтобы расширить доступ к наилучшим имеющимся климатическим данным и информации. Лица, определяющие политический курс, занимающиеся планированием, инвесторы и уязвимые сообщества нуждаются в климатической информации в форме, доступной для понимания, для того чтобы они могли подготовиться к ожидаемым тенденциям и изменениям. Им нужны высококачественные данные о температуре, осадках, ветре, влажности почвы и условиях в океане из национальных и международных баз данных. Им также нужны долгосрочные исторические ряды средних значений этих параметров, а также карты, анализы рисков и уязвимости, оценки и долгосрочные прогнозы и сценарии.

В зависимости от потребностей пользователей эти данные и информационные продукты могут быть скомбинированы с данными, не относящимися к климату, такими как данные о сельскохозяйственном производстве, тренды изменения здоровья, данные о распределении населения в областях, находящихся в зоне высокого риска, карты дорог и инфраструктур для предоставления товаров, а также с другими социально-экономическими показателями. Цель заключается в обеспечении поддержки усилий по подготовке к новым климатическим условиям и адаптации к воздействиям этих условий на водные ресурсы, риски для здоровья, количество экстремальных явлений, продуктивность сельского хозяйства, размещение инфраструктуры и так далее.

Расширение производства, распространения и использования соответствующей и своевременной климатической информации может быть достигнуто наилучшим образом путем привлечения опыта и ресурсов посредством международного сотрудничества. Учреждения системы ООН, региональные институты, национальные правительства и исследователи будут работать совместно в рамках ГОКО для распространения данных, информации, обслуживания и примеров передового опыта. Это сотрудничество укрепит потенциал стран в отношении управления рисками и использования

возможностей, связанных с изменчивостью и изменением климата, а также в отношении адаптации к изменению климата.

План осуществления ГОКО, который должен быть одобрен Всемирным метеорологическим конгрессом в октябре этого года, обеспечит руководство в отношении разработки информационных ресурсов, которые так неотложно необходимы для укрепления устойчивости к изменению климата и подготовки планов адаптации. В соответствии с проектом плана в последующие два года в рамках ГОКО будет осуществлен ряд приоритетных проектов, что предусматривает создание партнерств и укрепление доверия пользователей. С его помощью будут определены потребности в климатическом обслуживании, которые будут обеспечены при помощи расширения доступа к научной информации. В соответствии с планом работа начнется в четырех приоритетных секторах – здравоохранение, водные ресурсы, продовольственная безопасность и сельское хозяйство, а также уменьшение опасности бедствий. Через шесть лет ГОКО призвана обеспечить доступ к усовершенствованному климатическому обслуживанию по всему миру; через 10 лет обслуживание должно предоставляться во все чувствительные к климату сектора.

Результаты включают создание эффективного глобального партнерства для определения и обеспечения потребностей пользователей в климатической информации; эффективное применение данных наблюдений за климатом, социально-экономических данных, моделей и предсказаний для решения национальных, региональных и глобальных проблем; создание системы для трансформации данных в информационную продукцию и обслуживание в целях информирования процесса принятия решений; а также повышение потенциала в отношении производства и использования климатического обслуживания по всему миру.

2. Кто управляет разработкой ГОКО?

В связи с тем, что климатическое обслуживание представляет собой глобальное общественное благо, управление разработкой ГОКО осуществляется правительствами стран. На протяжении десятилетий

правительства работали совместно для учреждения научных программ, оперативных агентств и международных конвенций в целях рассмотрения разнообразных проблем, связанных с климатом. ГОКО является исключительно важной вехой в этом процессе. В 2009 г. главы государств и правительств, министры и руководители делегаций из более чем 150 стран и 70 организаций единогласно приняли решение на Всемирной климатической конференции-3 учредить ГОКО в целях более эффективного удовлетворения потребностей общества в точной и своевременной информации об изменении и изменчивости климата.

Центральной площадкой для обсуждения ГОКО правительствами в настоящее время является Всемирный метеорологический конгресс и его вспомогательные органы. Секретариат Всемирной Метеорологической Организации также играет важную роль посредством обеспечения поддержки Конгресса и предоставления опыта и офиса для ГОКО. Ряд других учреждений системы Организации Объединенных Наций также в полной мере задействованы в процессе осуществления ГОКО под эгидой «Единства действий системы ООН в области знаний о климате».

Принимая во внимание опыт и знания, имеющиеся у НМГС в области предоставления информации, прогнозов и обслуживания в отношении погоды, климата и воды, можно с уверенностью сказать, что они играют ключевую роль в руководстве ГОКО.

3. Какие страны и учреждения получают наибольшую пользу в результате осуществления ГОКО?

Каждая страна уязвима к изменению и изменчивости климата, поэтому все страны выиграют в результате получения высококачественной климатической информации, которая подготовлена и предоставлена в целях обеспечения потребностей пользователей. Конечно, некоторые страны более уязвимы, чем другие, поскольку их национальные возможности ограничены, они расположены в областях, где климатические условия в значительной мере неустойчивы и/или сложны. Африканские страны, менее развитые страны, малые

островные развивающиеся государства и страны, не имеющие выхода к морю, получают наибольшую пользу в результате осуществления ГОКО и связанной с ней деятельности по развитию потенциала.

Развивающиеся страны, подверженные значительной климатической изменчивости, срочно нуждаются в совершенствовании своих возможностей по реагированию на такие экстремальные явления, как штормы и наводнения, а также более долгосрочные тенденции, такие как засухи и волны тепла. При помощи ГОКО доступ к целевым и соответствующим данным, информации, примерам передового опыта и наращиванию потенциала для них расширится.

Страны, которые уже испытывают трудности, связанные с изменчивостью климата, обычно особенно уязвимы к изменению климата. Стратегии адаптации и деятельность по реагированию на чрезвычайные ситуации, необходимая в условиях изменчивости климата, часто существенно важна в условиях изменения климата. Это одинаково верно для всех типов необходимых данных и информационных систем. ГОКО будет содействовать осуществлению национальных усилий в отношении изменчивости климата и изменения климата одновременно, а также в отношении интеграции деятельности по адаптации к климату в стратегии устойчивого развития.

В то же время ГОКО будет служить на благо развитых стран, которые уже имеют сильный национальный потенциал в области реагирования. Она обеспечит для них площадку для обмена данными и примерами передового опыта. Вопросы климата не имеют политических границ, и ГОКО будет содействовать осуществлению трансграничного и регионального сотрудничества в области адаптации. ГОКО сможет также обеспечить полезную информацию, необходимую для обоснования включения вопросов адаптации к климату в программы помощи для целей развития.

НМГС и другие правительственные учреждения и организации укрепят свои институциональные мандаты и возможности при помощи участия в ГОКО. Они получают пользу в результате создания новых партнерств, увеличения доступа к данным и ресурсам, а также

расширения возможностей по содействию принятию решений по важнейшим национальным многоплановым вопросам, связанным с устойчивым развитием.

4. Какие национальные учреждения следует проинформировать или привлечь?

Для запуска процесса осуществления ГОКО на международном уровне Всемирная климатическая конференция-3 преуспела в отношении получения одобрения на максимально высоком политическом уровне при помощи привлечения глав государств, правительств и министров. Расширение и поддержание данного высоко уровня политической приверженности существенно важно на национальном уровне для наращивания необходимого сотрудничества стран на министерском уровне.

Это сотрудничество может быть организовано посредством Рамочной основы для климатического обслуживания на национальном уровне. С целью создания и содействия осуществлению данной Рамочной основы национальные метеорологические и гидрологические службы (НМГС) в сотрудничестве с другими учреждениями, имеющими потенциал в области предоставления обслуживания, должны рассмотреть возможность информирования и привлечения всех соответствующих министерств, например министерств, ответственных за сельское хозяйство, водные ресурсы, окружающую среду, здравоохранение и международные отношения. Контакты как на высоком, так и на рабочем уровне посредством персональных визитов и практических семинаров должны быть инициированы как можно скорее. Многие участники и пользователи ГОКО не будут являться правительственными органами, например университеты, НПО и средства массовой информации. Эти различные участники будут играть важную роль как в предоставлении информации, так и обеспечении того, чтобы обслуживание соответствовало потребностям и предоставлялось сообществам пользователей, с которыми они уже работают.

Как показывает перечень потенциальных партнеров, ограничений в отношении количества и типа национальных учреждений, которые могут быть задействованы в ГОКО, практически не существует. Определенно важно установить первоочередные приоритеты. Там, где это уместно, выбор может быть мотивирован четырьмя приоритетными областями ГОКО – рациональное использование водных ресурсов, уменьшение опасности бедствий, сельское хозяйство и здравоохранение, с надлежащим учетом национальных приоритетов и политики, особенно в отношении устойчивого развития, а также адаптации к изменению климата и смягчения воздействий на изменение климата.

5. Какую конкретную пользу могут получить страны в результате участия в ГОКО?

В результате осуществления ГОКО будут получены различные социальные, экономические и экологические выгоды. Она будет основана на существующих инвестициях в системы наблюдений за климатом и научные исследования с целью производства практической информации для принятия решений. В течение первых нескольких лет в результате осуществления ГОКО будет получена наибольшая польза в таких приоритетных секторах, как уменьшение опасности бедствий, продовольственная безопасность, здравоохранение и водные ресурсы. Несколько примеров возможной конкретной пользы, включают следующее:

- Крупные инфраструктурные проекты, такие как водохранилища, мосты, торговые центры и фабрики, как правило, существуют десятилетиями или дольше. Разработчики, обладающие знаниями о будущих климатических условиях, смогут обеспечить этим проектам лучшую подготовленность к изменениям, связанным с водообеспечением, экстремальными явлениями и другими переменными факторами, обусловленными климатом.
- Климатическая информация может помочь лицам, осуществляющим управление водными ресурсами, в совершенствовании их оперативного планирования, включая размещение ресурсов

в краткосрочной перспективе и разработку инфраструктуры, необходимой на более длительный период.

- Улучшенное понимание возможных изменений интенсивности и частоты засух или наводнений может обуславливать инвестирование в поддержку ирригационных каналов, строительство водонапорных башен, облесение или обезлесение гидрологических бассейнов и т. д.
- С изменением климата изменяется график сезонных изменений, а с ним и календарь посадки и сбора урожая. Более точная климатическая информация позволит планировать проектные работы и инвестиции более точно, содействуя таким образом увеличению сельскохозяйственной продуктивности. Она также может использоваться для осуществления мониторинга и прогнозирования межгодовых изменений продуктивности и таким образом служить в качестве системы заблаговременного предупреждения о потенциальных перебоях в снабжении продовольствием.
- На распространение инфекционных заболеваний, таких как диарея и малярия, а также многих других передающихся через воду заболеваний, может в значительной степени влиять климат. При помощи комбинирования климатической и метеорологической информации с социально-экономическими данными врачи или медицинские учреждения смогут более эффективно организовывать вакцинацию и другие проектные работы.
- По мере того как картина экстремальных явлений изменяется, хорошие прогнозы смогут обеспечить заблаговременное предупреждение о потенциальных опасных явлениях, а также они могут использоваться для минимизации уязвимости путем совершенствования планирования землепользования, например, в целях сокращения воздействия оползней или подъема уровня моря.
- Более точные оценки того, как климатические риски и воздействия будут изменяться, могут также помочь рынкам страховых услуг устанавливать корректно цены на риски, связанные с экстремальными

явлениями, подъемом уровня моря и лесными пожарами, поддерживая таким образом осуществление мер по обеспечению готовности к бедствиям и ликвидации их последствий и содействуя продолжению обеспечения доступности страхования.

- Если смотреть за рамки четырех приоритетных секторов, климат значительно воздействует на энергопотребление. Более точные оценки энергоресурсов и энергопотребления позволят планировать энергопотребление в будущем и обеспечат достаточные энергоресурсы, включая получение энергии от возобновляемых источников энергии, поскольку климатическое обслуживание может также использоваться для оценки более долгосрочного потенциала ветровой и солнечной энергии.

6. Что ожидается от моей страны?

Все страны призваны активно содействовать продвижению климатического обслуживания, как внутри страны, так и на международном уровне, а также помогать формированию развития ГОКО в целях обеспечения того, чтобы она обеспечивала их потребности, а также потребности международного сообщества.

Развитые страны с хорошим потенциалом в области климатического обслуживания могут представлять для обмена и распространять данные, знания, и примеры передового опыта. Они могут предоставлять консультации и оказывать помощь другим странам, которые привержены организации и обеспечению своего собственного климатического обслуживания. Им предложено укрепить свои двусторонние партнерства и, где целесообразно, вносить вклад в материальной и финансовой форме.

Развивающиеся страны призваны максимально использовать свой внутренний потенциал, и создавать партнерства между правительственными и другими учреждениями. Им рекомендовано интегрировать деятельность в рамках ГОКО в свои стратегии

и проекты, связанные с устойчивым развитием, а также свои Национальные планы действий по адаптации (НПДА).

Там, где это целесообразно, страны также призваны представлять отчеты Всемирному метеорологическому конгрессу и другим форумам ООН о своей деятельности в отношении ГОКО, предоставлять экспертов и знания для осуществления проектов и деятельности в рамках ГОКО, работать в рамках будущего Межправительственного совета ГОКО, а также прикомандировывать персонал в секретариат ГОКО.

7. Каким образом страны – члены ВМО могут влиять на процесс осуществления ГОКО?

Для достижения успеха управление ГОКО должно полностью осуществляться странами. Страны – члены ВМО могут влиять на процесс осуществления ГОКО при помощи высказывания своего мнения относительно проекта плана осуществления и последующего активного участия в дискуссиях на внеочередной сессии Конгресса в октябре, а также на предшествующей ему Конференции пользователей. Таким образом, они не только гарантируют, что ГОКО обеспечит их конкретные национальные потребности, но также помогут сделать ГОКО более соответствующей и эффективной для всех стран.

Подобно тому, как главы государств и правительств играли ключевую роль в ВКК-3 при запуске работы по ГОКО, их участие во внеочередной сессии Конгресса сыграет огромную положительную роль в содействии ее осуществлению. Решения Конгресса имеют политическое значение, поскольку они будут формировать национальные обязательства и выгоды, которые появятся в результате осуществления ГОКО. Проведение Внеочередного конгресса, который проходит всего лишь за месяц до ежегодной конференции РКИК ООН и менее чем за год до начала процесса одобрения Пятого доклада МГЭИК об оценках, происходит в важный период времени международного климатического календаря.

8. Каков текущий статус осуществления ГОКО?

После проведения ВКК-3 Целевая группа экспертов высокого уровня, состоящая из независимых советников, представила отчет с описанием в общих чертах компонентов Рамочной основы и вариантов механизма управления. Этот отчет помог Всемирному метеорологическому конгрессу принять в мае 2011 г. решение о движении вперед в отношении создания ГОКО. В частности, Конгресс поручил Исполнительному Совету ВМО подготовить подробный план осуществления ГОКО. Исполнительный Совет учредил целевую группу Исполнительного Совета для того, чтобы осуществлять руководство редакционной группой экспертов и координацию расширенного процесса консультаций со странами-членами, партнерами и другими заинтересованными сторонами. Переработанный проект этого плана, в котором учтены принципы, деятельность и руководство, был распространен среди правительств и экспертов в августе 2012 г.

9. Какие ключевые даты и решения впереди?

Первая в истории ВМО внеочередная сессия Конгресса состоится с 29 по 31 октября 2012 г. с тем, чтобы принять решение об одобрении плана осуществления и структуры управления ГОКО; это решение может включать учреждение Межправительственного совета для координации осуществления ГОКО, а также секретариата ГОКО. Конгрессу будет предшествовать Конференция пользователей, которая пройдет 26-27 октября и предоставит правительствам и другим пользователям ГОКО возможность рассмотреть вопросы более подробно.

После Внеочередного конгресса 2012 г.:

- К концу 2013 г. правительства должны завершить этап организационного строительства. Межправительственный совет учредит необходимые структуры управленческих и исполнительных

(технических) комитетов, а также разработает программы по безотлагательному осуществлению приоритетных задач.

- К концу 2017 г. ожидается, что ГОКО упростит доступ к более совершенному климатическому обслуживанию в глобальном масштабе в четырех приоритетных секторах (сельское хозяйство, уменьшение опасности бедствий, здравоохранение и водные ресурсы). Будут созданы активные технические комитеты для каждого компонента и активная программа информационно-просветительской деятельности. Будут привлечены по меньшей мере пять учреждений системы Организации Объединенных Наций, и ГОКО будет участвовать в проектах развития, связанных с климатом, общим объемом не менее 150 млн. долл. США. Будет завершен среднесрочный обзор Рамочной основы.
- К концу 2021 г. ГОКО упростит доступ к более совершенному климатическому обслуживанию в глобальном масштабе во всех чувствительных к воздействиям климата секторах. Будут привлечены по меньшей мере восемь учреждений системы Организации Объединенных Наций, и ГОКО будет участвовать в проектах развития, связанных с климатом, общим объемом не менее 250 млн. долл. США.

За дополнительной информацией просьба обращаться:

World Meteorological Organization

Communications and Public Affairs Office

Тел.: +41 (0) 22 730 83 14 – Факс: +41 (0) 22 730 80 27

Э-почта: cpa@wmo.int

7 bis, avenue de la Paix – P.O. Box 2300 – CH 1211 Geneva 2 – Switzerland

www.wmo.int

